

不忘初心，担当责任（二）

多年前看过一个 1949 年解放军北平入城式的纪录片，印象很深，一些细节至今记忆犹新。

记得那是一个农历正月初六的日子，阳历是 1949 年 2 月 3 日，那一天北风呼啸，天气很冷。人民解放军举行了解放北平的盛大入城仪式。入城部队分两路，一路从南苑出发，从永定门入城，经永定门大街、前门大街，过前门，进入东交民巷，再经崇文门内大街、东单、东四、北新桥、太平仓，与另一路从西直门入城的部队会合，再折向南行，经西四、西单、西长安街、和平门、骡马市大街，由广安门出城。

入城路线为什么要这样安排呢？为什么一定要进入东交民巷呢？纪录片特别说明，“是毛主席明确要求队伍一定要从东交民巷经过的”，“旧中国这里是帝国主义的天地，中国的军警都不得进入。而今，北平解放了，中国人民解放军从这里昂首阔步通过，宣告那段耻辱的历史结束了。”

从这个历史的经典细节可以看出，民族解放、国家主权在毛主席那里，是一个受到极其重视的历史责任，是一件须臾不可掉以轻心的比天大、比地沉的重大事情。毛主席和老一辈的中国共

产党人，出于一种天然的使命感，从来都是把为国家、为民族的“守土有责”、对国家、对人民利益的坚守责任作为自己毕生的神圣职责。

关于时下热门的南海问题，2016年5月17日，在全国哲学社科工作座谈会上，习总书记颇富感情地回忆了这样一段历史。

1931年，国民党政府颁布了“三海里领海制”，这个制度并不符合国情，使得我国领海丧失权利，他国军舰甚至可以擦边球，在我国海域来去自如，外国渔船也可以肆意捕捞，海域边防形同虚设。

新中国成立后，毛主席将这一问题提上日程。中国人民要当家作主，就一定把自己的领海主权掌握在自己手里！毛主席告知周恩来：“领海问题至关重要，由外交部请国际海洋法的专家一起来研究一下中国的领海问题。”

1958年8月22日，由周恩来安排，以国务院名义将倪徵（著名法学家）和乔冠华（外交部部长助理）接到北戴河毛主席住所研究领海问题。法学家倪徵详细介绍了世界各国采用的领海制度。在1930年召开的第一次国际法编纂会议上，到会的40个国家中，有33国提出了不同主张，其中美、英、日、中等12国坚持3海里的领海宽度，并宣称“3海里是世界各国领海宽度的唯一标准”，但主张领海宽度大于3海里的有21个国家。

毛主席问：“为什么各国采用的领海宽度相差这样大？”倪徵回答：“发达国家凭借经济、军事实力，他们主张领海宽度为3海里，就可以肆意侵犯其他国家海域，掠夺海洋资源；而发展中

国家则是为保护自己领海主权及国土安全，多主张 12 海里甚至更多的领海宽度。”

经考察得知，我方海岸炮能打出 12 海里的射程，毛主席又问：“如果定了 12 海里领海宽度，那渤海还会有公海吗？”倪徵回答：“渤海中最宽的老铁山水道也不足 24 海里，这样渤海就成为中国的内海了，我国享有完全的主权。”毛主席笑着说：“看来，为了国家安全和繁荣，应当有个较宽的领海。”

1958 年 9 月 1 日至 2 日，就领海宽度问题的正式会议在北戴河召开，毛主席、周恩来、刘少奇、彭德怀、黄克诚（总参谋长）、雷英夫（总参作战部部长），乔冠华（外交部部长助理）、刘泽荣与周鲠生（法学家）等人齐聚北戴河，探究新中国领海主权。

毛主席在会议前初步拟定以 12 海里为领海线。由于此决策相当重大，需多听取各方意见，避免纰漏，尤其在国际法方面，毛主席请所有参会者畅所欲言。

刘泽荣和周鲠生两位法学家对海牙协议也是了如指掌，但他们主张维持领海线为 3 海里，理由则是不能搞得太宽，如果宣布 12 海里，可能会引发国际争端，美、英会出来反对，搞不好会打仗。

据雷英夫回忆，毛主席听两位老先生滔滔不绝地说了一个上午，脸上出现了一副很吃惊的表情，“这么说，海牙协议是万万违背不得的呀？”两位老先生连连点头说，“是的是的，违背不得，违背不得！”

毛主席笑了，表情很愉快，刘周二二人以为主席是认同 3 海里的观点，但令人没想到的是，毛主席接下来说的一番话：“老先生们的意见很好，很可贵，但我们可以从另外的角度多想一想。研究来研究去，海牙协议不是圣旨，还是不能按海牙协议办！我们的领海线还是扩大一点有利。从各方面判断，仗一时半会儿打不起来，我们不愿打，帝国主义就那么想打？我看未必。一定要打，我们也不怕，在朝鲜已经较量过了，不过如此，要有这个准备。”会议最终，毛主席大手一挥，确定采用 12 海里的领海宽度。

1958 年 9 月 4 日，中国正式公布《中华人民共和国政府关于领海的声明》，第一条即宣布：“中华人民共和国的领海宽度为 12 海里。”“一切外国飞机和军用船舶，未经中国政府许可，不得进入中国领海及其上空。”该决定一经宣布，中国的领海面积就扩大了四倍！一时间中国的霸气足以震惊世界！没想到，其他国家得知中国公布领海宽度为 12 海里后纷纷仿效，从而这样的效仿也推动到国际认可。

1982 年，《联合国海洋法公约》公布了，其中明确规定：“各国有权确定不超过 12 海里的领海”。现在，世界上大多数国家采用了 12 海里领海制度，只有特定地域才执行领海基线 3 海里。

我国军事战略专家点评说，“‘海牙协议不是圣旨，还是不能按海牙协议办！’毛主席霸气十足一句话，就这样改写了国际规则！伟哉毛主席！让中国在世界历史上掀开如此壮观的一页！”

国家核心利益第一，人民福祉利益第一，这，既是我们党始终不改的坚持与初心，更是我们党矢志不渝的坚守与责任。

